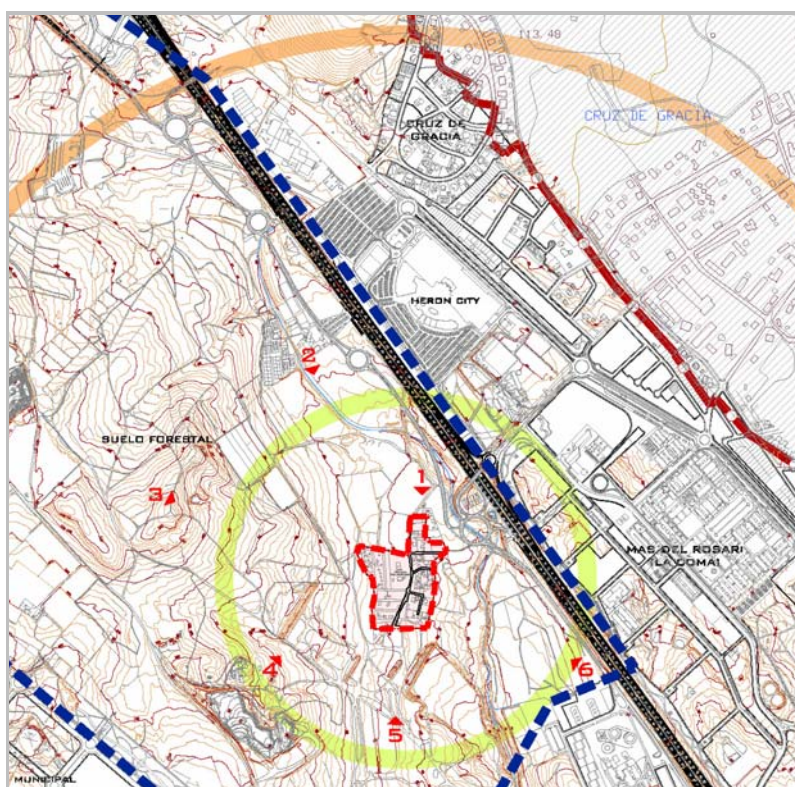


ESTUDIO INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA
“COVA DE LA MEL”
PATERNA (VALENCIA)



PROMOTOR
AGRUPACIÓN DE INTERÉS URBANÍSTICO
“PARTIDA COVA DE LA MEL”

EQUIPO REDACTOR



ÍNDICE

MEMORIA INFORMATIVA

1. ANTECEDENTES.....	3
2. NORMATIVA DE APLICACIÓN.....	3
3. CONTENIDO Y DOCUMENTACIÓN DE LOS ESTUDIOS DE INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.....	5
4. ALCANCE Y DESCRIPCIÓN DE LA ACTUACIÓN.....	7
FICHA DE PLANEAMIENTO Y GESTIÓN.....	12
5. ÁMBITO DEL ESTUDIO.....	14
6. PLANEAMIENTO URBANÍSTICO Y PAISAJÍSTICO DE APLICACIÓN.....	15
7. NORMAS DE CARÁCTER PAISAJÍSTICO DE APLICACIÓN.....	15

MEMORIA JUSTIFICATIVA

1. PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA.....	18
2. ALCANCE Y CONTENIDO DEL ESTUDIO DE INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.....	22
3. JUSTIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LAS DETERMINACIONES CONTENIDAS EN LOS INSTRUMENTOS DE PAISAJE.....	24
4. VALORACIÓN DE LA INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.....	24
5. INTEGRACIÓN VISUAL.....	25
6. IDENTIFICACIÓN DE LOS IMPACTOS PAISAJÍSTICOS Y VISUALES Y LA PREVISIÓN DE SU IMPORTANCIA Y MAGNITUD.....	25
7. MEDIDAS DE INTEGRACIÓN Y MITIGACIÓN DE IMPACTOS Y PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN.....	28
8. TRAMITACIÓN.....	30

ÍNDICE DE PLANOS

P.1. Situación.

P.2. Ámbito de Estudio.

P.3. Zonificación, Edificabilidad y Perfiles. Situación inicial y propuesta.

P.4. Unidad de Paisaje – Unidades visuales.

P.5. Recursos Paisajísticos.

P.6. Puntos de observación.

P.7. 1. Mapa de visibilidad desde los puntos de observación.

P.7. 2. Zonas de visibilidad.

ANEXO. PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA

MEMORIA INFORMATIVA

1. ANTECEDENTES.

Se redacta desde la Sociedad Urbanística Municipal de Paterna S.A. el Plan de Reforma Interior "Cova de la Mel" con el objeto de ordenar para posteriormente urbanizar una zona residencial parcialmente consolidada por la edificación situada en el sector U-I-13-62/b denominado "Cova de la Mel". Los terrenos están clasificados como suelo urbano por el Plan General de Ordenación Urbana de Paterna, aprobado definitivamente el 15 de noviembre de 1990.

El objetivo del presente documento es dar cumplimiento a lo establecido en la disposición transitoria segunda del Decreto 120/2006, de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana [2006/9858], prediciendo y valorando la magnitud e importancia de los efectos que este Plan de Reforma Interior pueda producir en el carácter del paisaje y en su percepción, y determinando estrategias para evitar los impactos o mitigar los posibles efectos negativos.

2. NORMATIVA DE APLICACIÓN.

El planeamiento vigente en el municipio de Paterna es el PGOU aprobado definitivamente con fecha 15 de noviembre de 1990.

El presente Estudio de Integración Paisajística se constituye por tanto como instrumento previo y herramienta para la tramitación del Plan de Reforma Interior "Cova de la Mel" que se desarrollará en el sector U-I-13-62/b denominado "Cova de la Mel" de Paterna y que se tramitará posteriormente.

DECRETO 120/2006 de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el REGLAMENTO DE PAISAJE de la Comunitat Valenciana.

Capítulo IV.

ESTUDIOS DE INTEGRACION PAISAJISTICA.

Artículo 48. Estudios de Integración Paisajística.

1. Los Estudios de Integración Paisajística se elaborarán en los casos previstos en el artículo 11.3 de la Ley de Ordenación del territorio y Protección del Paisaje valorando la incidencia en el paisaje de las actuaciones que tengan por objeto nuevos crecimientos urbanos o la implantación de nuevas infraestructuras.

2. De conformidad con lo establecido en el apartado 4 del citado artículo, deberán proponer medidas correctoras y compensatorias de los impactos paisajísticos que hagan viable el proyecto, y las administraciones con competencia para su aprobación las incorporarán al contenido de la resolución, tanto de la aprobación del plan o proyecto como de la Declaración de Impacto Ambiental o Evaluación Estratégica Ambiental, conforme al procedimiento previsto en el artículo 58 de este Reglamento.

4. Consecuentemente deberán ir acompañado de Estudio de Integración Paisajística:

a. El planeamiento urbanístico de desarrollo contemplado en los apartados b, c, d y f del artículo 38 de la Ley 16/2005, de 30 de diciembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana.

b. Las solicitudes de licencias urbanísticas dentro de los conjuntos y sus entornos declarados Bienes de Interés Cultural y dentro de los Espacios Naturales Protegidos.

c. Las solicitudes de Declaraciones de Interés Comunitario.

d. Autorizaciones y licencias en suelo no urbanizable no incluidas en los ámbitos anteriores.

e. Los proyectos sometidos a evaluación de impacto ambiental al amparo de lo dispuesto en la Ley 2/1989, de 3 de marzo y de su Reglamento de desarrollo aprobado por Decreto de 160/1990, de 15 de octubre, sustituyéndose el análisis de impacto visual por el citado estudio conforme a lo señalado en el artículo 58 de este Reglamento.

f. Proyectos de Infraestructuras u obras públicas.

LEY 16/2005 de 30 de diciembre, LEY URBANISTICA VALENCIANA.

Artículo 38. Instrumentos de planeamiento de carácter espacial.

c) Planes de Reforma Interior, que, en suelo urbano, establecen o completan la ordenación pormenorizada en operaciones de renovación urbana a fin de moderar

densidades, reequipar barrios enteros, modernizar su destino urbanístico o preservar el patrimonio arquitectónico de interés.

LEY 4/2004 de 30 de junio, de ORDENACION DEL TERRITORIO Y PROTECCION DEL PAISAJE.

Artículo 11. Protección del Paisaje.

3. El paisaje actuará como criterio condicionante de los nuevos crecimientos urbanos y de la implantación de las infraestructuras. Los planes que prevean los crecimientos urbanos y los planes y proyectos de infraestructuras contendrán un estudio sobre la incidencia de la actuación en el paisaje, que se incluirá en los estudios de evaluación estratégica ambiental.

Por tanto, conforme el artículo 48 del Decreto 120/2006 de Reglamento del Paisaje, se establece la necesidad de realizar un Estudio de Integración Paisajística en los casos donde se desarrollen nuevos crecimientos urbanos y en aquellos documentos que establezcan y completen la ordenación pormenorizada.

3. CONTENIDO Y DOCUMENTACIÓN DE LOS ESTUDIOS DE INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.

DECRETO 120/2006 de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el REGLAMENTO DE PAISAJE de la Comunitat Valenciana.

Art. 52. Contenido de los Estudios de Integración Paisajística.

El contenido de los Estudios de Integración Paisajística se adaptarán al tipo de proyecto y al paisaje donde se ubica, e incluirá:

- 1. Plan de Participación Pública.*
- 2. Descripción y definición del alcance de la actuación.*
- 3. Delimitación del ámbito de estudio y caracterización de las Unidades de Paisaje y de los recursos Paisajísticos afectados, conforme a la sección 1 del Capítulo III del presente título.*
- 4. Planes y proyectos en trámite o ejecución en el mismo ámbito.*
- 5. Valoración de la Integración Paisajística o justificación del cumplimiento de las determinaciones contenidas en los instrumento de paisaje que le sean de aplicación, y en especial del Estudio de Paisaje o Catálogo de Paisaje.*
- 6. Valoración de la Integración Visual del ámbito desarrollado conforme al artículo 36.*

7. La identificación de los Impactos Paisajísticos y Visuales y la previsión de su importancia y magnitud.

8. Las medidas de integración y mitigación de impactos y programa de implementación.

Art. 57. Documentación de los Estudios de Integración Paisajística.

DOCUMENTACIÓN INFORMATIVA.

1. Descripción de la actuación, incluyendo al menos planos de planta, alzados, secciones o perfiles a escala adecuada para su correcta interpretación.

2. Ámbito de estudio. Constituido por la cuenca visual, o territorio que puede ser observado desde la actuación, en plano a escala 1/20.000, donde se marcarán los umbrales de nitidez de 500, 1.500 y 3.500 m de distancia desde la misma.

3. Normas, planes, estudios y proyectos de carácter territorial, urbanístico, ambiental o cualquier otra de carácter sectorial que le sea de aplicación.

4. Normas de carácter paisajístico que le son de aplicación, en especial Estudios o Catálogos de Paisaje que afecten al ámbito del Estudio de Integración Paisajística de la actuación, incorporando en el mismo:

- Delimitación, en el plano a escala 1/20.000, de las Unidades de Paisaje incluidas en el ámbito del estudio de Integración y ficha para cada una de ellas que contenga carácter, valor y objetivos de calidad.

- Situación, en plano a escala 1/20.000, de los recursos paisajísticos inventariados dentro del ámbito del estudio y ficha para cada uno de ellos con su identificación, descripción, valor y objetivos de calidad.

- Ficha de cada uno de los elementos Catalogados.

- Normas de Integración Paisajística.

DOCUMENTACIÓN JUSTIFICATIVA.

5. Plan de Participación Pública.

6. Alcance y contenido del Estudio, incluyendo la justificación del ámbito adoptado y descripción de la metodología de la evaluación.

7. Justificación del cumplimiento de las determinaciones contenidas en los instrumentos de Paisaje que le sean de aplicación y, en especial del Estudio de Paisaje de Planeamiento del municipio.

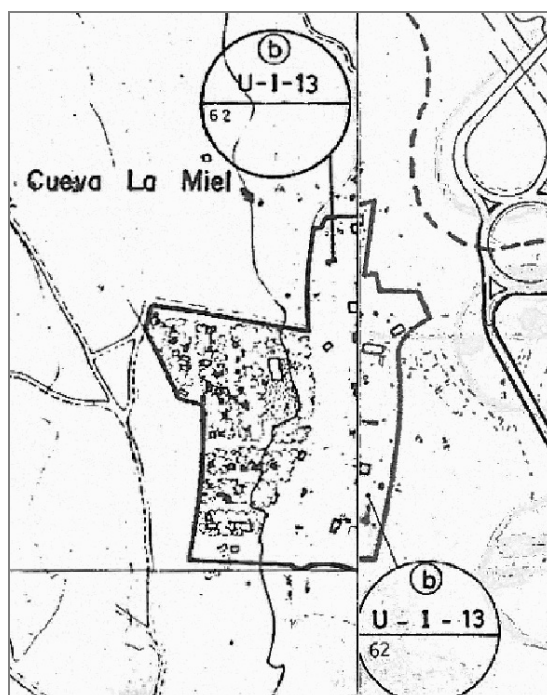
8. Valoración de la Integración Paisajística.

9. Valoración de la Integración Visual, para la estimación de los Impactos.

4. ALCANCE Y DESCRIPCIÓN DE LA ACTUACIÓN.

4.1.- OBJETO DEL PLANEAMIENTO QUE DA COBERTURA A ESTE E.I.P.

El planeamiento vigente en el ámbito objeto de la presente modificación es el Plan General de Ordenación Urbana, aprobado en fecha 15 de Noviembre de 1990, correspondiendo con el plano siguiente:



El PGOU de Paterna define en su artículo 233 al Sector U-I-13-62/b, como **“Área consolidada por la edificación de residenciales unifamiliares surgidas al margen del planeamiento en la partida de La Cova de la Mel”**, y en su artículo 234 a 238 establece la finalidad del planeamiento de desarrollo del Sector.

Sección 3ª Cova de la Mel

Artículo 233

Definición: Área consolidada por la edificación de residencias unifamiliares surgidas al margen del planeamiento en la partida de la Cova de la Mel. Comprende la zona V-I-13-62/b cuya superficie es de 4'39 hectáreas.

Artículo 234

Finalidad del planeamiento: Se redactará un plan especial de mejora del medio urbano con los siguientes objetivos:

- a) Regularización de la red viaria, que deberá presentar en todo su trazado un ancho total incluidas las aceras, no inferior a 8'00 metros, y señalamiento de alineaciones y rasantes.*
- b) Determinación, mediante los estudios necesarios, de un sistema para evacuación y depuración de aguas residuales y desarrollo técnico del mismo hasta el nivel previo al proyecto de urbanización.*
- c) Determinación de las redes óptimas de abastecimiento de agua potable y energía eléctrica hasta el nivel previo al proyecto de urbanización.*

Artículo 235

Tipo de ordenación: La ordenación es por edificación aislada en parcela.

Artículo 236

Condiciones de uso: Las condiciones de uso serán las mismas que se prevén en el artículo 184 de estas normas para la zona -unifamiliar aislada- (clave 05).

Artículo 237

Parámetros básicos de la ordenación:

- 1.-Densidad bruta: El cociente cuyo numerador sea el número total de viviendas construibles en el área objeto de planeamiento y el denominador la superficie total de la misma, no será superior a 10 viviendas/hectárea.*
- 2.-Condiciones para la edificación: Las condiciones para la edificación serán las que se establezcan por el plan especial, de conformidad, en cualquier caso, con las siguientes:*
 - a) Numero de plantas y altura reguladora máximos: Dos plantas y 7'00 metros.*
 - b) Coeficiente de edificabilidad neta por parcela: 0'5 metros cuadrados/metro cuadrado.*

Artículo 238

Delimitación de polígonos: El plan especial preverá la delimitación de un polígono para la ejecución de sus determinaciones, cuyo ámbito se extenderá a la totalidad de la zona.

Estas condiciones de ordenación pormenorizada son modificadas en el presente PRI al tratarse de un sector que pretende la ordenación de la edificación existente semiconsolidada, tal como se establece en el Art. 63.2.c de la LUV "En las zonas de nueva urbanización o remodelación global por reforma interior, observará los estándares exigibles para los planes parciales conforme al artículo 67 de la presente Ley, pero podrá eximirse, parcial y justificadamente, del cumplimiento de aquéllas exigencias que, por incompatibles con la consolidación, resulten impracticables. Esta exención se acordará sólo en lo estrictamente preciso para ultimar la trama urbana en coherencia formal y funcional con sus condiciones históricas".

El ámbito del Plan de Reforma Interior queda delimitado en el plano adjunto, con una superficie de 43.806,14 m²s.

DESCRIPCIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE LA ORDENACIÓN PROPUESTA.

Teniendo en cuenta las características, peculiaridades y condiciones particulares de la zona que ya el PGOU de Paterna en su Art. 233 define como: *"área consolidada por la edificación de residencias unifamiliares surgidas al margen del planeamiento"*, con carencia de servicios básicos pero en suelo clasificado como urbano, se propone una actuación cuya alternativa de ordenación es única ya que se pretende regular y consolidar lo existente, establecer las nuevas alineaciones, optimizar y aumentar el número de plazas de aparcamiento, incrementar en lo posible la anchura de la red viaria y mejorar la circulación, marcar las parcelas-edificaciones que quedarán fuera de ordenación, y redactar la normativa que regulará futuras actuaciones en la zona. En resumen, el PRI ordenará y consolidará el área de actuación como zona residencial, tratando de garantizar una posible continuidad viaria con los suelos circundantes en el futuro.

Al tratarse de un área semiconsolidada, le es de aplicación el Art. 27 de la LUV, al estar la zona de actuación ocupada parcialmente por edificaciones compatibles con la ordenación propuesta.

El ámbito del PRI se desarrollará mediante el régimen de Actuación Integrada, en aplicación de los Artículos 266 y 267 del ROGTU, en referencia al Art. 14 de la LUV, en concreto:

Artículo 267

1.c) Cuando el terreno a urbanizar esté incluido en Unidades de Ejecución de suelo urbano sin urbanización consolidada o con urbanización insuficiente u obsoleta, en los términos previstos en los artículos 10.3 y 21.4 de la Ley Urbanística Valenciana.

2. El régimen anterior será de aplicación bien por venir así establecido en el planeamiento, bien porque la realidad de los hechos demuestre que es necesaria una Actuación Integrada en lugar de una Actuación Aislada para garantizar la calidad y homogeneidad óptimas de la urbanización. El correspondiente Programa de Actuación Integrada, así como la resolución por la que se apruebe éste, deberán justificar expresa y razonadamente esta necesidad y describir con precisión los hechos y circunstancias en que se base.

3. En particular, procederá el régimen de Actuaciones Integradas en aquellos suelos urbanos sin urbanización consolidada, cuando la urbanización pública y conjunta de dos o más parcelas deba tener lugar conforme a una única programación, siempre que no pueda alcanzarse mediante el desarrollo de una Actuación Aislada:

a) Un resultado homogéneo o una óptima calidad de la urbanización. El correspondiente Programa de Actuación Integrada, así como el acuerdo por el que se apruebe éste, deberán justificar expresa y razonadamente esta necesidad.

b) La conexión integral de la Unidad o Unidades de Ejecución a las redes de servicios urbanísticos existentes.

c) La producción de dos o más solares simultáneamente, transformando suelo que tenga pendiente la implantación de algún servicio urbanístico.

Con ello se pretende ejecutar la urbanización por Actuación Integrada, ya que el Sector "Cova de la Mel" carece de servicios básicos (principalmente saneamiento) y no dispone de viales públicos cedidos, ya que parte de los viales que actualmente dan servicio a las parcelas son titularidad de propietarios incluidos en el ámbito, de modo que de forma coherente y en un único acto de programación se consiga una urbanización homogénea y de calidad.

La aplicación de este régimen y la ordenación propuesta implicará la demolición de vallados y construcciones auxiliares anexas a estos, pero no la de edificaciones de uso residencial destinadas a vivienda unifamiliar.

Siendo el objeto principal del documento facilitar la urbanización de un área semiconsolidada clasificada como urbana, se considera que la figura más adecuada para ello es el Plan de Reforma Interior, conforme a la LUV y al ROGTU.

La tipología edificatoria existente en la zona es vivienda unifamiliar aislada.

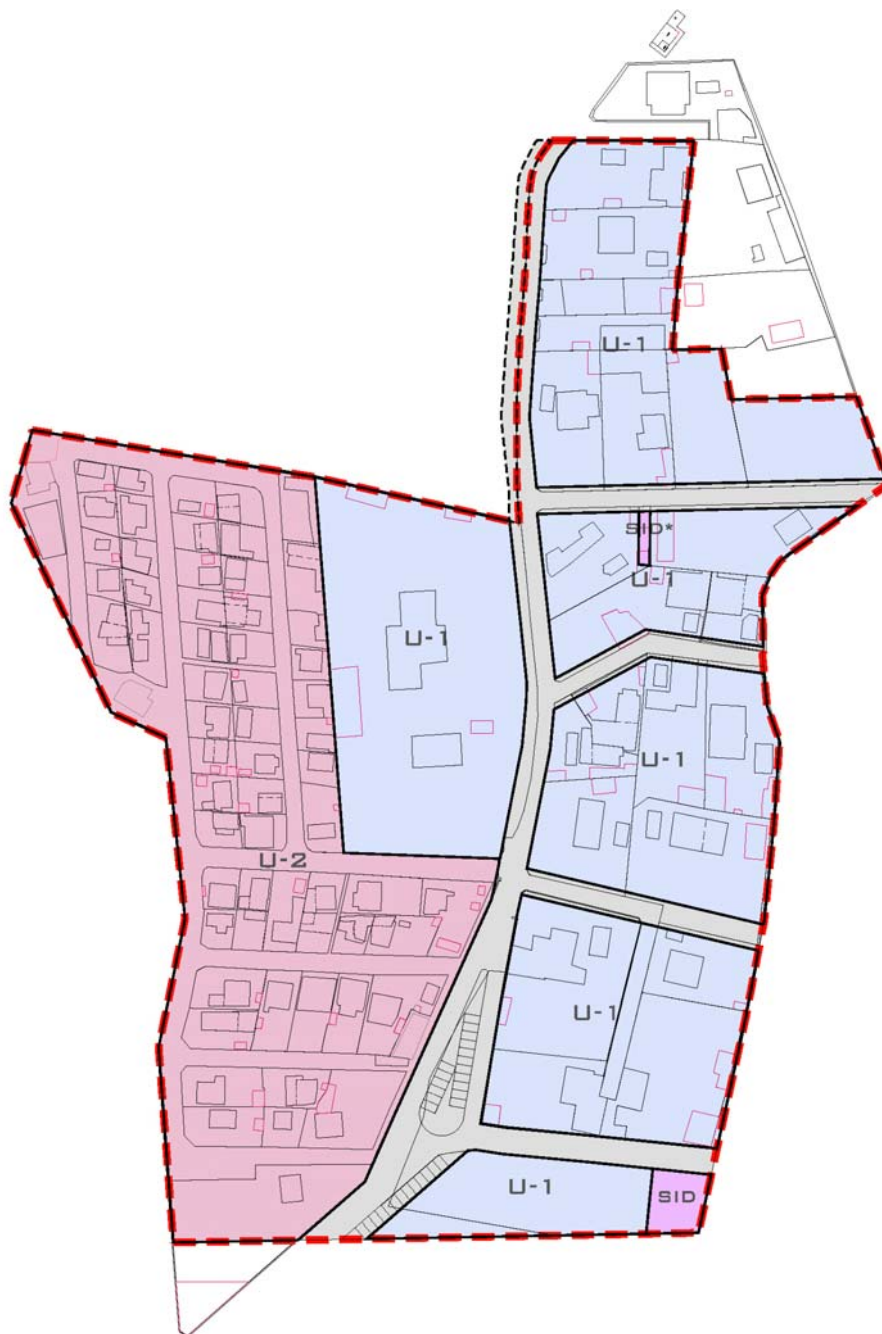
Se han ajustado las alineaciones en las manzanas al levantamiento topográfico realizado para este documento.

Para la solución adoptada se realizarán los estudios necesarios para determinar un sistema de evacuación y depuración de aguas residuales y desarrollo técnico del mismo.

Del mismo modo se determinarán las redes óptimas de abastecimiento de energía eléctrica y abastecimiento de agua potable.

Respecto a la red viaria, se urbanizarán los caminos existentes, el vial principal estructurante de acceso al sector se regularizará y ampliará hasta una anchura de 8 metros (siguiendo las directrices establecidas en el artículo 234 del Plan General de Ordenación Urbana de Paterna), creando además un elemento de cambio de sentido en el extremo sur, y los viales transversales, de 7,50 metros (superior al mínimo de anchura libre establecido en el Art. 130c. del ROGTU de 5m para garantizar el paso de vehículos de emergencia y dar posibilidad además de aparcamiento en línea y arbolado en un uno de los laterales) se prolongarán hasta el límite este del suelo urbano, en previsión de que futuras actuaciones faciliten su vinculación en el entorno, permitiendo la creación de un vial perimetral que los una a modo de anillo de comunicación del sector y que aunque actualmente se presenta una solución aislada respecto a su entorno urbano, se garantice una posible continuidad viaria con los suelos circundantes que puedan llegar a desarrollarse.

FICHA DE PLANEAMIENTO Y GESTIÓN.



PLANEAMIENTO

Clasificación del Suelo	URBANO
Zona de Ordenación urbanística	RESIDENCIAL UNITARIO BLOQUE EXENTO RESIDENCIAL MÚLTIPLE BLOQUE EXENTO
Sistema de ordenación	EDIFICACIÓN AISLADA
Tipología de Edificación	BLOQUE EXENTO
Usos globales	RESIDENCIAL UNITARIO RESIDENCIAL MÚLTIPLE
Zona primaria	USO RESIDENCIAL BAJA DENSIDAD
Def. del sector de planeamiento	U-I-13-62/b
Superficie Sector	43.806,14 m2
Superficie parcelas residencial	38.169,85 m2
U1 Res. Unit B. Exento	22.939,83 m2
U2 Res. Múlt. B. Exento	15.230,02 m2
Sup. viales y aparcamiento(RV+AV)	5.314,42 m2
Sup. dotacional público (SID)	273,95 m2
Sup. dotacional privado (SID*)	47,92 m2
Superficie actuaciones ext. al sector	382,84 m2
Edificabilidad total	19.084,93 m2t
Edificabilidad Residencial	19.084,93 m2t
Índice Edificabilidad Neta	0,5 m2t/m2s
Índice Edificabilidad Bruta	0,435668 m2t/m2s

GESTIÓN

Tamaño de la Actuación:	EL DEL SECTOR DELIMITADO POR EL PRI
Superficie Actuación Integrada	43.806,14 m2
Posibilidad de redelimitación:	NO ES REDUCIBLE
Unidad de Ejecución:	U.E.1

4.2.- PROMOTOR Y EQUIPO REDACTOR.

El presente Plan de Reforma Interior se formula a iniciativa de la Agrupación de Interés Urbanístico "Cova de la Mel" y se redacta por el Área de Arquitectura y Urbanismo de la Sociedad Urbanística Municipal de Paterna S.A.

5. ÁMBITO DEL ESTUDIO.

Está constituido por la cuenca visual y territorio que puede ser observado desde la actuación y queda delimitado por el suelo urbano correspondiente al sector U-I-13-62/b denominado "Cova de la Mel" de Paterna.

Básicamente, el ámbito se sitúa en una zona que presenta un elevado grado de consolidación por la edificación de viviendas unifamiliares comunicadas mediante caminos de dimensiones inferiores a las establecidas por el PGOU de Paterna. Además, también se encuentra en la zona un camping de caravanas y viviendas prefabricadas, la mayoría de ellas de madera. Cabe destacar la presencia de numerosos pinos en la zona.

Las características naturales del territorio se encuentran modificadas por dichas implantaciones, sobretodo en la parte en la que se encuentran las viviendas unifamiliares y menos afectadas en la zona del camping de caravanas.

Justificación de la delimitación de la Unidad de Ejecución.

Se ha delimitado una única Unidad de Ejecución correspondiente a la Actuación Integrada, a la vista de la superficie del sector. Se da cumplimiento en la delimitación a las condiciones establecidas en el Art. 122 del ROGTU y el Art. 58 de la LUV.

Conforme el art.58 de la LUV. *"Las unidades de ejecución son superficies acotadas de terrenos que delimitan el ámbito completo de una actuación integrada o de una de sus fases. Se incluirán en la unidad de ejecución todas las superficies de destino dotacional publico precisas para ejecutar la actuación y, necesariamente, las parcelas edificables que como consecuencia de ella se transformen en solares"*

La unidad de ejecución que se desarrolla en este Plan de Reforma Interior tiene una superficie de 43.806,14 m², y sus lindes son:

Está delimitada al norte con parcelas rústicas, al sur con terrenos militares, al oeste con terrenos militares y al este con camino y barranco d'En Dolça.

6. PLANEAMIENTO URBANÍSTICO Y PAISAJÍSTICO DE APLICACIÓN.

No existe instrumento de ordenación territorial o ambiental de aplicación al ámbito de actuación. La única vinculación existente es el instrumento de planeamiento urbanístico de carácter general vigente en el término municipal de Paterna, consistente en el Plan general de Ordenación Urbana, publicado en el Boletín Oficial de la Provincia nº 282 en fecha 27 de noviembre de 1.990.

7. NORMAS DE CARÁCTER PAISAJÍSTICO DE APLICACIÓN.

No existe instrumento de ordenación territorial o ambiental de aplicación al ámbito de actuación. La única vinculación existente es el instrumento de planeamiento urbanístico de carácter general vigente en el término municipal de Paterna, consistente en el Plan general de Ordenación Urbana, publicado en el Boletín Oficial de la Provincia nº 282 en fecha 27 de noviembre de 1.990.

7.1.- DELIMITACIÓN DE LAS UNIDADES DE PAISAJE.

Conforme el art. 51 del Decreto 120/ 2006, de 11 de agosto, del Consell por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana:

Capítulo IV

ESTUDIOS DE INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.

Art. 51. Ámbito de los Estudios de Integración Paisajística.

1. El ámbito de los Estudios de Integración Paisajística abarcará para cada plan, proyecto o actuación para el que es obligatoria su realización conforme a lo establecido en el artículo 48.4 del presente Reglamento, la Unidad o Unidades de Paisaje completas afectadas por la cuenca visual de la actuación tanto en su fase de construcción como de explotación.

2. A estos efectos, se entiende por cuenca visual aquella parte del territorio desde donde es visible la actuación y que se percibe espacialmente como una unidad

definida generalmente por la topografía y la distancia. La Cuenca Visual puede contener a su vez una parte de una Unidad de Paisaje, una Unidad Completa o Varias Unidades de Paisaje.

Por lo tanto primeramente deberemos establecer las Unidades de Paisaje completas afectadas por la Cuenca Visual de la actuación, tanto en su fase de construcción como de explotación.

Unidad de Paisaje:

Área geográfica con una configuración estructural, funcional o perceptivamente diferenciada, única y singular, que ha ido adquiriendo los caracteres que la definen tras un largo período de tiempo. Se identifica por su coherencia interna y sus diferencias con respecto a las unidades contiguas.

(Decreto 120/2006, Reglamento de Paisaje de la Comunidad Valenciana. artículo 32.2)

Las Unidades de Paisaje se definirán por tanto, a partir de la consideración de los elementos y factores naturales y/o humanos que le proporcionan una imagen particular y lo hacen identificable o único.

En el ámbito objeto de este EIP se identifican tres Unidades de Paisaje, entendidas como aquellas áreas geográficas con una configuración estructural, funcional y perceptivamente diferenciada, única y singular, diferenciándose de las unidades contiguas.

U.1. Urbano Paterna. Esta Unidad se caracteriza por el ámbito en el que se sitúa el área de actuación a la que afecta el Plan de Reforma Interior.

U.2. Forestal. SNU Agrícola Secano. Esta Unidad linda con el área de actuación tanto al Norte como al Sur, Este y Oeste.

U.3. Red viaria principal y secundaria. Esta Unidad linda con el área de actuación por el noreste.

En la documentación gráfica se incluye delimitación del ámbito objeto de este E.I.P.

7.2.- RECURSOS PAISAJÍSTICOS.

Entendiendo como Recurso Paisajístico el elemento lineal o puntual singular de un paisaje que puedan definir su individualidad o singularidad, con valor visual, ecológico, cultural o histórico, en el ámbito que nos ocupa la existencia de una masa arbórea en el mismo puede considerarse un rasgo característico en el ámbito además de la propia morfología.

7.3.- NORMAS DE INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.

No se establecen en el presente Plan de Reforma Interior nuevos crecimientos urbanos ni nuevas infraestructuras. Únicamente se ordena y regula para posteriormente urbanizar una zona residencial parcialmente consolidada por la edificación.

El Plan de Reforma Interior no establece especiales condiciones estéticas de la edificación.

MEMORIA JUSTIFICATIVA

1. PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA.

El Decreto 120/2006, de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana, entre los documentos que deben integrar el Estudio de Integración Paisajística incluye el denominado Plan de Participación Pública, como parte de la documentación justificativa, y cuyo contenido y objeto se regula en los artículos 13 a 17 del citado Decreto 120/2006, de 11 de agosto.

El plan de participación pública del presente estudio de integración paisajística se desarrolla en documento complementario, aun cuando forma parte de éste.

OBJETIVOS.

Decreto 120/2006 de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana:

Artículo 15. Plan de Participación Pública de los instrumentos para la protección, gestión y ordenación del paisaje.

1. Los instrumentos para la protección, gestión y ordenación del paisaje, regulados en el título III del presente reglamento, deben contar con un Plan de Participación Pública que formará parte de éstos y garantizará eficazmente, en especial, la participación ciudadana en la valoración de las unidades de paisaje y de los recursos paisajísticos para la definición de los objetivos de calidad paisajística.

2. El Plan de Participación Pública se definirá al inicio del proceso contemplando tanto las fases de consultas previas como en las de desarrollo del instrumento, así como previsión de las de su revisión.

3. El Plan de Participación Pública tiene por objeto:

- a) Hacer accesible la información relevante sobre el instrumento de paisaje a que se refiera el Plan de Participación.*
- b) Informar del derecho a participar y de la forma en que se puede ejercer este derecho.*
- c) Reconocer el derecho a formular observaciones y comentarios en aquellas fases iniciales del procedimiento en que estén abiertas todas las opciones.*
- d) Obtener información útil del público interesado.*
- e) Identificar los valores atribuidos al paisaje por los agentes sociales y las poblaciones mediante las metodologías reguladas en el Título III.*
- f) Justificar la opción adoptada y la forma en que se ha desarrollado el trámite de participación.*

Los objetivos del Plan de Participación Pública serán por tanto los establecidos en el artículo 15 del Reglamento de Paisaje de la Comunidad Valenciana:

- Hacer accesible la información relevante sobre el instrumento de paisaje a que se refiera el Plan de Participación.
- Informar del derecho a participar y de la forma en que se puede ejercer este derecho.
- Reconocer el derecho a formular observaciones y comentarios en aquellas fases iniciales del procedimiento en que estén abiertas todas las opciones.
- Obtener información útil del público interesado.
- Identificar los valores atribuidos al paisaje por los agentes sociales y las poblaciones mediante las metodologías reguladas en el Título III.
- Justificar la opción adoptada y la forma en que se ha desarrollado el trámite de participación.

ÁMBITO TEMPORAL DEL PLAN.

El Plan de Participación Pública se iniciará con la comunicación al Ayuntamiento y el trámite de exposición pública del mismo.

CRONOGRAMA			
	ACTUACIONES	ACCIONES	CALENDARIO
FASE I	INICIO DEL PROCESO DE COMUNICACIÓN Y DIFUSION	COMUNICACIÓN AL AYUNTAMIENTO	INICIO COMUNICACION
FASE II	EXPOSICION	EXPOSICION EN EL AYUNTAMIENTO Y EN LA WEB DEL MISMO	PUBLICACION. 20 DIAS DE EXPOSICION
		CUMPLIMENTACION SE CUESTIONARIO PARA ENCUESTA	
FASE III	TRATAMIENTO DE DATOS	RECOPIACION Y TRATAMIENTO DE DATOS	10 DIAS A PARTIR DEL FIN DE EXPOSICION. RECOPIADICON DE DATOS
		APLICACIÓN DE CONCLUSIONES	
FASE IV	INTEGRACION DE LOS RESULTADOS EN EL ESTUDIO DE INTEGRACION PAISAJISTICA	ADAPTACION SI PROCEDE DEL DOCUMENTO DE E.I.P. INCORPORANDO LOS RESULTADOS	10 DIAS A PARTIR DE LA RECOPIACION DE DATOS. ADAPTACION

ÁMBITO PERSONAL DEL PLAN.

Podrá participar en el proceso de Participación Pública todo el público interesado, tal como se establece en el artículo 14 del Reglamento de Paisaje de la Comunidad Valenciana, estando formado éste por:

- Grupos de interés: organismos y agencias públicas, grupos académicos y científicos.
- Grupos del lugar: residentes locales, visitantes y grupos locales.

PUESTA EN MARCHA DEL PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA.

La puesta en marcha del Plan se realizará mediante publicación en el B.O.P. indicando claramente la forma en la que esta información va a estar accesible al público. Con ello pretendemos facilitar el inicio del proceso de participación.

ACTUACIÓN – INFORMACIÓN.

Con el fin de dar a conocer la ordenación y valorar la integración paisajística de la misma, los criterios y justificaciones que la han motivado, identificar los valores atribuibles al paisaje por los ciudadanos y hacer partícipe a la población en dicho proceso formulando observaciones y comentarios, se realizarán dos tipos de actuaciones, una cuya finalidad es dar a conocer la propuesta e informar a la población y otra cuyo objetivo es conocer las opiniones y comentarios de la misma.

DOCUMENTACIÓN INFORMATIVA.

Se dispondrá de una copia del presente Estudio de Integración Paisajística en las dependencias del Ayuntamiento de Paterna. Junto a ella se dejarán cuestionarios impresos y un buzón cerrado para depositar los cumplimentados. Además se facilitará la forma de acceder a la web del proyecto.

CONSULTA PÚBLICA.

Se establecerá un buzón de sugerencias para la consulta.

EVALUACIÓN Y RESUMEN DE LA PARTICIPACIÓN.

Una vez finalizado el plazo establecido, se evaluará la participación y los datos obtenidos de la misma.

El resumen y la evaluación de la misma deberán contener:

1. Muestra: las sugerencias obtenidas a través de buzón.
2. Universo: relación de las diferentes personas físicas y jurídicas que han participado.

3. Forma de contacto: si la participación se ha realizado vía web o en las instalaciones acondicionadas para ello en el Ayuntamiento.
4. Campo: se indicará la fecha de inicio y del fin del plazo del trámite de Participación Pública.
5. Estadística de la encuesta, resumen de comentarios y contestaciones.

Al finalizar el proceso se elaborará y publicará un resumen de los resultados del Plan de Participación Pública en el que se incluirán los siguientes contenidos:

- Resultados de la puesta en marcha de herramientas de información y participación pública en internet.
- Resultados de la información a grupos de interés.
- Resultados de la información a grupos de lugar.
- Resultados del estudio de percepción ciudadana mediante encuestas basadas en entrevistas cara a cara.
- Autoridades locales designadas como interlocutores y representantes de las partes interesadas.
- Puntos de contacto y procedimientos de información.
- Conclusiones.
- Consideración de los resultados de la participación en la toma de decisiones.

2. ALCANCE Y CONTENIDO DEL ESTUDIO DE INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.

2.1.- JUSTIFICACIÓN DEL ÁMBITO.

Queda justificado en el punto 7.1 de esta memoria.

2.2.- METODOLOGÍA DE LA EVALUACIÓN.

Decreto 120/2006 de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana.

Artículo 53. Alcance y descripción de la actuación.

1.- La descripción de la actuación objeto de Estudio de Integración Paisajística reflejará los siguientes contenidos:

a) Antecedentes del plan o proyecto: beneficios sociales, económicos y medioambientales del proyecto y las consecuencias que se producirían en caso de no realizarse. Conclusiones de posibles procesos de participación realizados.

b) Descripción del plan o proyecto, que incluirá como mínimo:

- Localización de la actuación y delimitación del área del estudio en planos a escala 1/20.000. Descripción de todos los elementos que componen la actuación y que pueden afectar al paisaje, incluyendo accesos, infraestructuras, etc.

- Identificación de cada una de las fases de la actuación, incluyendo la fase de construcción.

- Plantas, alzados y secciones de la actuación.

- Detalles de todos los elementos y estructuras que afectan su apariencia externa, así como los materiales, acabados, colores y texturas.

- El texto descriptivo será breve y conciso limitándose a explicar y a apoyar el material ilustrativo.

2.- La descripción del proyecto y de todos sus elementos, tanto permanentes como temporales, se realizará tanto para la fase de construcción como para la fase de explotación o producción.

El presente estudio se realiza sobre las Unidades de Paisaje con el fin de determinar el posible impacto de la transformación, evaluarlo y emitir, si procede, las medidas correctoras que eviten los posibles impactos paisajísticos.

Como se ha descrito anteriormente, el paisaje analizado corresponde el entorno próximo de la actuación. Se analizarán en este punto los posibles beneficios sociales y económicos por tanto para este enclave de la urbanización.

Para el presente E.I.P. se ha empleado el método de valoración directo a partir de la contemplación de la realidad urbana existente, con una valoración subjetiva realizada por el conjunto del equipo redactor, pero sin disgregación de elementos.

Para el caso que nos ocupa hemos optado por este método debido a:

- Características tipológicas del entorno.
- Grado de consolidación del ámbito.
- Mantenimiento del tejido existente.
- Mantenimiento de las tipologías existentes.

3. JUSTIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LAS DETERMINACIONES CONTENIDAS EN LOS INSTRUMENTOS DE PAISAJE.

No existen instrumentos de paisaje que le sean de aplicación.

4. VALORACIÓN DE LA INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.

El Plan de Reforma Interior persigue ordenar para posteriormente urbanizar una zona residencial parcialmente consolidada por la edificación situada en el sector V-I-13-62/b denominado "Cova de la Mel". Los terrenos están clasificados como suelo urbano por el Plan General de Ordenación Urbana de Paterna, aprobado definitivamente el 15 de noviembre de 1990.

Este objetivo, se ve potenciado con la solución propuesta puesto que, teniendo en cuenta las características de la actuación que se propone, se pretende ordenar lo existente, establecer las nuevas alineaciones, optimizar el número de plazas de aparcamiento de la zona ordenando las existentes y creando nuevas plazas, marcar las edificaciones que quedarán fuera de ordenación y redactar la normativa que regulará futuras actuaciones en la zona.

5. INTEGRACIÓN VISUAL.

Con el fin de valorar la Integración Visual de la Actuación se ha realizado un estudio de las visuales en el ámbito de la Unidad de Paisaje.

La documentación gráfica que se adjunta:

- Plano de situación en el que se delimita las Unidades de Paisaje, el Área de Actuación y las Vistas que se consideran para la valoración de la Integración Visual.

6. IDENTIFICACIÓN DE LOS IMPACTOS PAISAJÍSTICOS Y VISUALES Y LA PREVISIÓN DE SU IMPORTANCIA Y MAGNITUD.

RESULTADOS Y CONCLUSIONES DE LA VALORACIÓN DE LA INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.

Los resultados y conclusiones de la valoración se realizan a partir de la documentación gráfica adjunta, tal y como se reseña en capítulos anteriores. Se deberá analizar la capacidad o fragilidad del paisaje para acomodar los cambios producidos por la actuación sin perder su valor o carácter paisajístico.

VALORACIÓN DE LA INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA.

Dependerá de la fragilidad del paisaje y de las fuentes potenciales de impacto.

FRAGILIDAD DEL PAISAJE.

Para su valoración se considerarán aspectos como:

- La singularidad o escasez de elementos del paisaje considerados a escala local o regional.
- La capacidad de transformación de las unidades de paisaje para acomodar los cambios.

- Los objetivos de calidad paisajística de las unidades de paisaje del ámbito de estudio (conservación, restauración, mejora o creación de nuevo paisaje).

La fragilidad dependerá del valor de dicho paisaje. Los elementos a tener en cuenta para la valoración paisajística serán el grado de presencia de recursos paisajísticos, la Topografía y Morfología existente en la zona, la Vegetación y los Usos del Suelo.

La valoración se debe realizar para cada unidad de paisaje y para cada punto de observación. Los puntos de observación vienen definidos en el reportaje fotográfico.

Teniendo en cuenta la visibilidad de la propuesta y el Valor Paisajístico de la Unidad de Paisaje, se llega a la conclusión de que la fragilidad de la misma es Baja, ya que se trata de un entorno rústico (parcelas de suelo no urbanizable) y la propuesta plantea realizar una actuación de ordenación del ámbito sin alterar parámetros actuales.

IMPACTO PAISAJÍSTICO.

Para la valoración del impacto paisajístico se tendrán en cuenta las fases de construcción y actividad de propuesta. Se analizarán los siguientes aspectos:

- Introducción de nuevas formas en el terreno.
- Introducción de nuevas formas artificiales.
- Cambios de uso de suelo.
- Modificación de la vegetación.

La nueva ordenación propuesta por el Plan de Reforma Interior es acorde con la tipología edificatoria existente y permitida en la zona, por lo que no se introducen nuevas formas en el terreno, ni nuevos elementos artificiales ajenos al entorno en el que se desarrolla. No se producen cambios en el uso del suelo, ni se afecta a la vegetación.

De todo esto se deduce que la actuación es Puntual, con un efecto Positivo, con una incidencia Indirecta, de duración Permanente, con carácter de Impacto Irreversible, resultando la magnitud e importancia del impacto Insignificante o Leve.

Además se valorará positivamente la mejora de la trama urbana que supone la ampliación a 8 metros del vial de conexión del sector, así como la creación de plazas de aparcamiento.

No se establecerán medidas correctoras en la actuación, ya que no existen parámetros que precisen de medidas que deban ser objeto de corrección, ni en el presente, ni en el futuro de la actuación.

VALORACIÓN DE LA INTEGRACIÓN VISUAL.

Analizaremos y valoraremos los cambios que en la composición de vistas hacia el paisaje se producen como consecuencia de la actuación. La importancia de los Impactos Visuales se valorará a partir de la combinación de la magnitud de impacto y de la sensibilidad de los receptores.

Primeramente deberemos identificar los Impactos Visuales que podrán ocasionar la actuación y los puntos de observación hacia la misma. La sensibilidad de dichos puntos hacia la actuación se analizará en función de la frecuencia de personas que visitan el punto, la distancia al área de actuación y si se trata de un punto de observación dinámico o estático.

La afluencia de personas a la zona en la que se desarrolla la actividad podemos considerarla como Baja o Media, por tratarse de un área de carácter residencial.

La actuación se observa desde la propia Unidad de Paisaje. No obstante, la actuación queda incluida y diluida dentro de la trama en la que está situada, sin establecerse como elemento que emerja de forma sustancial dentro de la misma y que modifique las relaciones visuales y paisajísticas existentes entre la Unidad de Paisaje, debido a la cantidad de masa arbórea de la zona.

De todo esto podemos deducir que la magnitud de los impactos identificados por la sensibilidad del receptor es baja, podemos afirmar que la valoración de la importancia de los impactos visuales es Insignificante o Leve.

TÉCNICAS GRÁFICAS DE REPRESENTACIÓN Y SIMULACIÓN VISUAL.

Las representaciones se han realizado teniendo en cuenta la situación de la zona en la actualidad, que coincide con la situación de la zona con la nueva organización.

7. MEDIDAS DE INTEGRACIÓN Y MITIGACIÓN DE IMPACTOS Y PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN.

Decreto 120/2006 de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana:

Artículo 56. Medidas de Integración en el Paisaje y Programa de Implementación.

1.- Cuando el Estudio de Integración Paisajística identifique impactos paisajísticos y visuales se requerirá la aplicación de las medidas correctoras necesarias para evitar, reducir o compensar cualquier efecto negativo sobre el paisaje conforme a lo determinado en el artículo 11.4 de la Ley 4/2004, de 30 de junio, de la Generalitat, de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje, indicando en su caso, el modo de concretar las medidas correctoras o compensatorias. Podrá suspenderse la aprobación del proyecto o plan hasta la prestación de suficiente garantía para el cumplimiento de éstas.

2.- Las medidas de Integración en el paisaje son las medidas a aplicar en la actuación para, no sólo mitigar los impactos paisajísticos y visuales definidos en los artículos anteriores, sino también para mejorar el paisaje y la calidad visual del entorno.

3.- Las medidas de Integración para evitar o mitigar un impacto paisajístico o visual son, en orden prioritario de aplicación:

a. La localización y ordenación en el paisaje. La actuación se localizará, preferentemente fuera del campo visual de un recurso paisajístico.

b. El diseño formal de la actuación y de su implantación en el paisaje. Cuando se justifique la imposibilidad de cambiar la localización de la actividad para evitar los impactos visuales a un recurso paisajístico, los elementos del proyecto se diseñarán de tal forma que eliminen o reduzcan los impactos en la zona en que la actividad de localiza. Se considerarán, entre otros, los siguientes aspectos:

- *Diseño de los elementos del proyecto: extensión, altura, volumen, distancias entre elementos, retranqueos, colores, texturas.*

- *Diseño del asentamiento y entorno del proyecto: diseño de la topografía y plantaciones en el entorno del proyecto para lograr su integración en el paisaje.*

4.- *De forma excepcional por su interés público, cuando los impactos producidos por una actuación sean importantes e inevitables y no se puedan aplicar medidas correctoras efectivas se propondrán actuaciones alternativas de mejora del paisaje en la misma cuenca visual o en otra. Pueden ser, entre otras: retiradas de artefactos que degradan el paisaje, regeneración de zonas degradadas existentes, apertura de nuevas vistas hacia los recursos escénicos de la zona, acondicionamiento de miradores o recorridos escénicos u otros de naturaleza similar.*

5.- *Para cada medida de integración se valorará cuantitativa y cualitativamente las ganancias y pérdidas ocasionadas por la actuación en los recursos del paisaje afectados.*

6.- *El coste, financiación, puesta en práctica, dirección y mantenimiento de las medidas propuestas quedarán perfectamente definidas en el Programa de Implementación de forma que se asegure su asunción por el proyecto.*

7.- *El Programa de Implementación definirá para cada una de las medidas de integración a realizar, los horizontes temporales y económicos e incluirá una valoración económica, detalles de realización, cronograma y partes responsables de ponerlas en práctica. Lo mismo será aplicable, en el caso de las compensaciones a que se refiere el apartado anterior indicándose el modo y tiempo en que se ejecutarán. La administración competente podrá reclamar garantía financiera en cuantía suficiente para asegurar su realización.*

8.- *Cuando la efectividad de las Medidas de Integración requiera de un mantenimiento continuado en el tiempo el Programa de Implementación las programará por el tiempo que se estime necesario.*

9.- *Cuando la actuación sea de iniciativa pública, el coste del Programa de Implementación de las Medidas de Integración se incorporarán al plan o proyecto como parte de su presupuesto.*

El Plan de Reforma Interior no supone una modificación de las características morfológicas ni tipológicas de la trama en la que se desarrolla. La actuación consolida la misma, reforzando el carácter residencial de la zona.

El Plan de Reforma Interior propuesto, supone un desarrollo del Área "Cova de la Mel" definida en el P.G.O.U. de Paterna que en su artículo del 234 al 238 establece la finalidad del planeamiento de desarrollo del sector.

Por todo ello, el presente Estudio de Integración Paisajístico no establece medidas correctoras ni de integración para la Unidad de Paisaje, ya que la futura edificación que se desarrolle tendrá en cuenta su integración en el paisaje. Por tanto no existe Programa de Implementación debido a las características del ámbito estudiado, su tipología y morfología urbana, que no requieren ningún programa, ni medidas que afecten a las edificaciones.

8. TRAMITACIÓN.

El Estudio de Integración Paisajístico, al igual que el Plan de Participación Pública, se adaptará al Plan que en si lo motiva o desarrolla, en este caso el Plan de Reforma Interior.

Primeramente se tramitará el Estudio de Integración Paisajística de forma independiente y cumplirá con los métodos y plazos establecidos por Ley.

Valencia, julio de 2011

José Cabedo Barber

arquitecto

Carlos Aranda Jarque

arquitecto

ÍNDICE DE PLANOS

P.1. Situación.

P.2. Ámbito de Estudio.

P.3. Zonificación, Edificabilidad y Perfiles. Situación inicial y propuesta.

P.4. Unidad de Paisaje – Unidades visuales.

P.5. Recursos Paisajísticos.

P.6. Puntos de observación.

P.7. 1. Mapa de visibilidad desde los puntos de observación.

P.7. 2. Zonas de visibilidad.

ANEXO. PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA

INTRODUCCIÓN.

Todo instrumento de paisaje, de los regulados en el citado REGLAMENTO DE PAISAJE DE LA COMUNITAT VALENCIANA, debe contar con un **Plan de Participación Pública** que formará parte de éstos y garantizará, en especial, la participación ciudadana en la valoración de las unidades de paisaje y de los recursos paisajísticos para la definición de los objetivos de calidad paisajística.

En esta materia, es también de aplicación la reciente LEY 27/2006 DE 18 DE JULIO, POR LA QUE SE REGULAN LOS DERECHOS DE ACCESO A LA INFORMACIÓN, DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA Y DE ACCESO A LA JUSTICIA EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE. Se trata de la transposición al Derecho Español de las Directivas europeas 2003/4/CE y 2003/35/CE. Esta ley establece que las Administraciones Públicas, al establecer o tramitar los procedimientos que resulten de aplicación, velarán porque:

- a) Se informe al público, mediante avisos públicos u otros medios apropiados, como los electrónicos, cuando se disponga de ellos, sobre cualesquiera propuestas de planes, programas o disposiciones de carácter general, o, en su caso, de su modificación o de su revisión, y porque la información pertinente sobre dichas propuestas sea inteligible y se ponga a disposición del público, incluida la relativa al derecho a la participación en los procesos decisorios y a la Administración pública competente a la que se pueden presentar comentarios o formular alegaciones.
- b) El público tenga derecho a expresar observaciones y opiniones cuando estén abiertas todas las posibilidades, antes de que se adopten decisiones sobre el plan, programa o disposición de carácter general.

c) Al adoptar esas decisiones sean debidamente tenidos en cuenta los resultados de la participación pública.

d) Una vez examinadas las observaciones y opiniones expresadas por el público, se informará al mismo de las decisiones adoptadas y de los motivos y consideraciones en los que se basen dichas decisiones, incluyendo la información relativa al proceso de participación pública.

En este contexto, la participación pública se entiende como la participación activa de los ciudadanos en los procesos de planificación paisajista. Esta participación no debe estar formada por la mera elaboración de una información unidireccional, ni con la exhibición de los instrumentos de ordenación paisajística ya elaborados y a punto de aprobarse. Se trata de abrir un diálogo en dos direcciones: una que posibilite a los ciudadanos obtener una información útil (comprensible y relevante) sobre el instrumento de paisaje, que les permita hacer propuestas y formular observaciones; y la otra consiste en la obtención de información provechosa del público interesado e implicado, y la identificación de valores atribuidos por los ciudadanos al paisaje que normalmente son ignorados por los expertos.

Para que la participación de los ciudadanos sea activa, éstos deben poder acceder a la información con antelación suficiente, y dicha información debe ser comprensible, veraz y actualizada. A posteriori, podrán realizar la valoración de los paisajes identificados.

INSTRUMENTO DE APLICACIÓN DEL PLAN.

El plan se aplicará al presente Estudio de Integración Paisajística del Plan de Reforma Interior "Cova de la Mel".

FASES DE LA ELABORACIÓN DE LA INFORMACIÓN PAISAJÍSTICA.

Las fases para la elaboración del instrumento de paisaje preliminar que se someterá a consulta son las siguientes:

- Recopilación de información paisajística existente sobre la zona.
- Trabajo de campo para inventariado de recursos paisajísticos, identificación de unidades, análisis de puntos de observación y confirmación de la información recopilada en gabinete.

- (Por aplicación de la DISPOSICIÓN TRANSITORIA SEGUNDA del REGLAMENTO DE PAISAJE DE LA COMUNITAT VALENCIANA) Delimitación, caracterización y valoración de la calidad paisajística de las unidades de paisaje y recursos paisajísticos (a falta de la valoración del público).
- Valoración del impacto paisajístico y visual de la actuación (a falta de la valoración del público).
- Redacción y edición del documento.

FASES DE LA APLICACIÓN DEL PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA.

La elaboración y aplicación del Plan de Participación pública se puede dividir en las fases siguientes:

Fase I. Inicio del proceso de comunicación y difusión.

Fase II: Exposición. Consulta pública, que consiste en la difusión y suministro de la información sobre el Instrumento de Paisaje sometido a consulta.

Fase III. Tratamiento de datos. Análisis de los resultados y elaboración del resumen del Plan de Participación Pública.

Fase IV: Integración de los resultados en el estudio de integración paisajística. Incorporación de los resultados del proceso de participación pública y publicidad del documento definitivo.

OBJETIVOS DEL PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA.

El Plan de Participación Pública es el documento que define la estrategia de participación pública que debe acompañar a todo instrumento de paisaje y la desarrolla detalladamente para cada una de las fases del proceso de elaboración (ART. 14 DECRETO 120/2006). El Plan de Participación Pública tiene por objeto:

- a) Hacer accesible la información relevante sobre el instrumento de paisaje sometido a consulta.
- b) Informar del derecho a participar y de la forma en que se puede ejercer este derecho.

- c) Reconocer el derecho a formular observaciones y comentarios en aquellas fases iniciales del procedimiento en que estén abiertas todas las opciones.
- d) Obtener información útil del público interesado.
- e) Identificar los valores atribuidos al paisaje por los agentes sociales y las poblaciones.
- f) Legitimar la opción adoptada y la forma en que se ha desarrollado el trámite de participación.

PROGRAMACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL PLAN DE PARTICIPACIÓN.

Las fases de aplicación del Plan de Participación se solapan e interaccionan en muchos casos. Por ello la programación de las actividades y trabajos a realizar resulta muy útil para clarificar el proceso participativo propuesto.

Se propone el siguiente cronograma para el proceso de participación pública:

FASE 1	Establecimiento de los medios de difusión, del público interesado y de los indicadores de seguimiento del plan	
	Medios de difusión	<ul style="list-style-type: none">- A pluralidad indeterminada: publicaciones y/o anuncios- Al público interesado seleccionado: Correo certificado
	Público interesado	<ul style="list-style-type: none">- A pluralidad indeterminada: publicaciones y/o anuncios- Al público interesado seleccionado: Correo certificado

	Indicadores de seguimiento	<ul style="list-style-type: none"> • Número y tipos de medios de difusión empleados • Correo certificado • Contenido mínimo de la información disponible • Número de respuestas por parte de los ciudadanos, <p>según tipología de público interesado</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actualizaciones en la página web fruto de las propuestas y alegaciones realizadas por los ciudadanos • Incorporaciones al documento definido, fruto del proceso participativo.
FASE 2	Exposición. Consulta Pública. Difusión y suministro de la información sobre el instrumento de paisaje sometido a consulta.	
	Anuncio en la web y en boletines oficiales.	
	Difusión y suministro de información	<ul style="list-style-type: none"> - periodo la duración del proceso de participación pública: 35 días <p>naturales desde la publicación</p> <ul style="list-style-type: none"> - disponibilidad de la documentación sometida a consulta: <p>en una página web municipal y en las dependencias del Ayuntamiento</p>
	Consulta activa	<ul style="list-style-type: none"> - Buzón de sugerencias
FASE 3	Análisis de resultados y aportaciones del proceso	
	<ul style="list-style-type: none"> - Análisis de las aportaciones realizadas durante el proceso de participación y consulta - Contestación a las consultas, sugerencias y aportaciones - Redacción y exposición del documento resumen del proceso de participación ciudadana 	
FASE 4	Incorporación de resultados y publicidad del documento definitivo	

	<ul style="list-style-type: none">- Redacción y exposición del Estudio de Integración Paisajística definitivo (con la incorporación de resultados proceso de participación)- Actualización de la web, durante la tramitación del EIP y anuncio sobre la información pública del mismo.
--	---

Se trata de hacer un proceso dinámico, suficiente para llegar al máximo público posible pero sin que se alargue en exceso en el tiempo y que tampoco sature de información, ya que en ambos casos se perdería el interés e implicación del público interesado.

PÚBLICO INTERESADO Y FUNCIONES DE LOS PARTICIPANTES.

Se considera Público Interesado, conforme al ART. 14 DEL REGLAMENTO DEL PAISAJE DE LA COMUNITAT VALENCIANA, a todo aquel que pueda verse afectado por el Plan o que tenga un interés en el lugar, debiendo ser posible a todos ellos participar en la toma de decisiones sobre el territorio. Siguiendo la clasificación del citado artículo, se distinguen:

a) Grupos de interés: organismos y agencias públicas, autoridades locales, asociaciones no gubernamentales, grupos académicos y científicos, colegios profesionales... Tienen interés tanto local como regional y pueden contribuir en todas las escalas tanto a escala regional como un proyecto local. Se solicitará de ellos información y participación especialmente para los temas territoriales a escala regional o supramunicipal (valoración de las unidades y recursos paisajísticos...).

b) Grupos del lugar: residentes locales, visitantes, grupos locales. Son individuos que viven y trabajan en un área en particular o la visitan y tiene un interés particular en esa zona. Se solicitará de ellos información y participación especialmente para los temas locales, de valoración y ordenación a escala municipal.

Por su parte, la LEY 27/2006 entiende por:

1. Público:

Cualquier persona física o jurídica, así como sus asociaciones, organizaciones y grupos constituidos con arreglo a la normativa que les sea de aplicación.

2. Personas interesadas:

a) Toda persona física o jurídica en la que concurra cualquiera de las circunstancias previstas en el artículo 31 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

b) Cualesquiera personas jurídicas sin ánimo de lucro que cumplan los requisitos siguientes:

- Que tengan entre los fines acreditados en sus estatutos la protección del medio ambiente en general o la de alguno de sus elementos en particular.
- Que se hubieran constituido legalmente al menos dos años antes del ejercicio de la acción y que vengan ejerciendo de modo activo las actividades necesarias para alcanzar los fines previstos en sus estatutos.
- Que según sus estatutos desarrollen su actividad en un ámbito territorial que resulte afectado por la actuación, o en su caso, omisión administrativa.

En el proceso de Participación Pública intervienen tres tipos de Agentes con funciones diferentes: El Ayuntamiento de Paterna como promotor, la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda como Órgano medioambiental y de paisaje y el Público interesado, como protagonistas y destinatarios del proceso de participación.

En materia de participación, las funciones del promotor incluyen:

- Dedicar tiempo y recursos humanos y económicos al proceso de participación.
- Asegurar que los ciudadanos reciben oportunidades adecuadas para participar.
- Asegurar que la información presentada a los ciudadanos es clara, verídica y comprensible.
- Escuchar atentamente los puntos de vista de los ciudadanos.
- Consideración y dar respuesta, en la medida de lo posible, a los intereses de los ciudadanos, comentarios y recomendaciones.
- Trabajar hacia el consenso.

- Tomar las decisiones finales.

Las funciones del Público interesado incluyen:

- Dedicar tiempo y esfuerzo a la participación.
- La consideración de que se trata de un proceso de cierta complejidad donde intervienen otros aspectos además del que le preocupa y otros interlocutores de diferentes sectores de la comunidad.
- Contribuir desde su especial conocimiento de la comunidad a mejorar y enriquecer las soluciones, identificar problemas e intereses.
- Revisar las propuestas y proponer alternativas justificadas.
- Trabajar en aras al consenso.

Dadas las características de la actuación en estudio y su reducido ámbito de afección, dentro de la tipología de público interesado identificado, las partes interesadas y afectadas se han clasificado en los siguientes grupos:

- Administraciones locales, concretamente de Paterna.
- Fundaciones y asociaciones medioambientales.
- Grupos y personas interesadas del lugar.

Para cada grupo se elabora una lista de contactos que, a juicio del equipo redactor, se considera representativa. Se trata, no obstante, de un listado abierto al que se podrán incorporar cuantas asociaciones o grupos locales así lo desearan, debiendo justificar su identificación como personas interesadas aportando los requisitos establecidos en la citada LEY 27/2006. De este modo, la lista de contactos será actualizable a lo largo del proceso con todos aquellos miembros del público interesados en cada una de las fases de proceso de planificación.

La lista de contactos se utiliza para enviar anuncios de las actividades de participación; notificaciones de información disponible, informes y documentos.

A cada uno de los seleccionados se le notificará por correo y/o e-mail su incorporación a la lista de contactos.

El público interesado identificado propuesto por el equipo redactor del presente estudio es el siguiente:

Fundaciones y asociaciones medioambientales.

JUNTA RECTORA DEL PARQUE NATURAL DEL TURIA

(Centro de visitantes del Parque Natural del Turia)

Calle 30, 30 (La Canyada)

46182 - Paterna

Email: parque_turia@gva.es

METODOLOGÍA Y ACTIVIDADES A REALIZAR.

Fase I: Inicio del proceso de comunicación y difusión.

Medios de difusión.

El primer paso para que el Plan de Participación Pública sea efectivo es el suministro e intercambio de información, desde el inicio del proceso, entre los ciudadanos y la administración y/o el aspirante a urbanizador. A este respecto, el ARTÍCULO 17 DEL DECRETO 120/2006 señala que la administración competente debe asegurar que el suministro de información se lleve a cabo desde el inicio y a lo largo de todo el proceso de redacción de los instrumentos para la protección, gestión y ordenación del paisaje.

Para ello, previamente al inicio de la participación propiamente dicha (donde se facilitará el acceso público a la información y se fomentará el interés por la participación), se deberá informar sobre el inicio del proceso.

Se utilizarán diversos medios de difusión al objeto de anunciar e informar a los ciudadanos del inicio del proceso de participación ciudadana:

- Difusión al público en general. Teniendo en cuenta que va dirigido a una pluralidad indeterminada de público interesado, se empleará la técnica de la "publicación". Para ello se recomienda utilizar boletines oficiales (BOPV ó DOCV) así como los

sistemas de difusión disponibles por la administración local: anuncios, web del Ayuntamiento, medios específicos de la Agenda 21 local...

- Invitación al público interesado seleccionado. Además de utilizar la técnica de la publicación, de forma directa, las administraciones, asociaciones locales.... identificadas como público interesado seleccionado en el apartado anterior, serán informadas del inicio del proceso de participación pública mediante una invitación por correo certificado dirigida a sus direcciones de contacto.

En los anuncios, publicaciones, comunicados e invitaciones a la participación se indicará y dará información sobre dónde conseguir la documentación relacionada con el proceso, los medios de participación previstos y el periodo de duración del proceso de participación pública.

Indicadores para la evaluación del proceso de participación.

El envío por correo certificado permitirá cerciorarse de la transmisión de la invitación al público interesado seleccionado.

En cuanto a la evaluación del proceso propiamente dicho, se establecerá un seguimiento continuo de los medios informáticos habilitados (comprobación del funcionamiento de la página web, análisis de las estadísticas registradas...) comprobando su buen funcionamiento para la correcta participación de los interesados.

Al final del proceso se evaluará el grado de cumplimiento de los objetivos establecidos para el proceso de participación, mediante los siguientes indicadores:

- Número y tipos de medios de difusión empleados.
- Contenido mínimo de la información disponible.
- Número de respuestas por parte de los ciudadanos, según tipología de público interesado.
- Actualizaciones en la página web fruto de las propuestas y alegaciones realizadas por los ciudadanos.
- Incorporaciones al documento definido, fruto del proceso participativo.

Fase II: Exposición. Consulta Pública que consiste en la difusión y suministro de la información.

Como se ha indicado con anterioridad, tanto en los anuncios del inicio del proceso como en las cartas de invitación dirigidas al público interesado seleccionado, se indicará:

- El periodo la duración del proceso de participación pública: 20 días naturales a contar desde la publicación de dicho edicto.
- La disponibilidad de la documentación preliminar durante el proceso (así como los restantes documentos necesarios):
- En formato de papel, estará disponible en las dependencias del Ayuntamiento de Paterna.
- En formato de digital, a través de la página web municipal.

Consulta pública.

El presente Plan de Participación Pública establece que la fase de consulta pública tendrá una duración mínima de 20 días naturales que empezarán a computar desde que se haga público el proceso de participación pública y esté disponible en la página web la documentación referida a la versión preliminar del Estudio de Integración Paisajística.

Difusión y suministro de la información.

La documentación sometida a consulta estará disponible, durante todo el periodo previsto:

- En formato de papel, estará disponible en las dependencias Ayuntamiento de Paterna.
- En formato de digital, a través de la página web municipal.

Además, toda la información, tanto técnica como administrativa, que se genere durante el proceso de participación pública, estará disponible en el espacio web habilitado.

Los documentos se colgarán en la página web en formatos fácilmente descargables por el público y que puedan ser leídos mediante programas estándar (formatos pdf, tif, jpg, etc).

Al objeto de minimizar el consumo de papel y respetar el medio ambiente durante el proceso, se procurará que las copias que se entreguen a los ciudadanos de los documentos sean digitales, remitiéndolas a ser posible por e-mail al destinatario.

Participación activa.

Los ciudadanos, a través de la página web o por medios ordinarios admitidos en derecho, podrán presentar observaciones, sugerencias y alegaciones a los documentos que vayan poniéndose a disposición del público en la página web. En la página web existirá un buzón de sugerencias en el que los ciudadanos podrán expresar sus opiniones, sugerencias y observaciones.

Fase IV: Tratamiento de datos. Análisis de resultados y aportaciones del proceso.

Por parte del equipo redactor del E.I.P. y del Plan de Participación Pública, se procederá al análisis, consideración y propuesta de contestación de las observaciones, sugerencias y alegaciones. Esta propuesta de contestación, tras su aprobación por el promotor, será remitida al interesado.

Las sugerencias y observaciones presentadas se contestarán por el mismo medio en el que fueron recibidas, bien sea por escrito ordinario o por vía telemática.

Transcurrido el periodo de consulta pública, se redactará un documento resumen sobre la participación pública llevada a cabo (es decir, sobre el estudio y análisis de las aportaciones realizadas, el resultado de las encuestas y los criterios de preferencias y opiniones formuladas por los ciudadanos) que se colgará en la página web y en el cual no constarán los datos protegidos o que se considere que pueden afectar a la intimidad de las personas.

Fase IV: Incorporación de resultados y publicidad del documento definitivo.

Las conclusiones y aportaciones oportunas serán debidamente incorporadas al Estudio de Integración Paisajística definitivo, dejando dicho documento disponible en la página web habilitada.

La página se mantendrá actualizada durante el proceso de tramitación del documento y tras la aprobación definitiva del Estudio de Integración Paisajística por parte de los órganos autonómicos competentes se anunciará también en la web, informando sobre la información pública a la que (de acuerdo a la legislación vigente) se someterá la propuesta.

SEGUIMIENTO DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA.

Durante todo el proceso de participación, se realizará una evaluación interna del proceso. La evaluación consistirá en:

1. Comprobación del cumplimiento del programa previsto y en caso de desvío de las previsiones análisis de sus causas y soluciones.
2. Cumplimiento de los objetivos obligatorios del proceso.
3. Comprobación de la puesta a disposición de los ciudadanos de la información (tanto del público en general como del público interesado seleccionado en particular).
4. Comprobación del funcionamiento de la página web.
5. Análisis de las estadísticas de la página web.

CUADRO RESUMEN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA PREVISTO.

A continuación, a modo de síntesis y para una mejor comprensión del proceso previsto, se recoge un cuadro resumen del Plan de Participación Pública propuesto.

FASE 1	Establecimiento de los medios de difusión, del público interesado y de los indicadores de seguimiento del plan	
	Medios de difusión	<ul style="list-style-type: none"> - A pluralidad indeterminada: publicaciones y/o anuncios - Al público interesado seleccionado: Correo certificado
	Público interesado	<ul style="list-style-type: none"> - A pluralidad indeterminada: publicaciones y/o anuncios - Al público interesado seleccionado: Correo certificado
	Indicadores de seguimiento	<ul style="list-style-type: none"> • Número y tipos de medios de difusión empleados • Correo certificado • Contenido mínimo de la información disponible • Número de respuestas por parte de los ciudadanos, <p>según tipología de público interesado</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actualizaciones en la página web fruto de las propuestas y alegaciones realizadas por los ciudadanos • Incorporaciones al documento definido, fruto del proceso participativo.
FASE 2	Exposición. Consulta Pública. Difusión y suministro de la información sobre el instrumento de paisaje sometido a a consulta.	
	Anuncio en la web y en boletines oficiales.	

	Difusión y suministro de información	<ul style="list-style-type: none"> - periodo la duración del proceso de participación pública: 35 días naturales desde la publicación - disponibilidad de la documentación sometida a consulta: en una página web municipal y en las dependencias del Ayuntamiento
	Consulta activa	- Buzón de sugerencias
FASE 3	Análisis de resultados y aportaciones del proceso	
	<ul style="list-style-type: none"> - Análisis de las aportaciones realizadas durante el proceso de participación y consulta - Contestación a las consultas, sugerencias y aportaciones - Redacción y exposición del documento resumen del proceso de participación ciudadana 	
FASE 4	Incorporación de resultados y publicidad del documento definitivo	
	<ul style="list-style-type: none"> - Redacción y exposición del Estudio de Integración Paisajística definitivo (con la incorporación de resultados proceso de participación) - Actualización de la web, durante la tramitación del EIP y anuncio sobre la información pública del mismo. 	

Se establece **Plan de Participación Pública** cumpliendo los objetivos establecidos en los art. 13 y 15 del Decreto 120/2006, y cumplirá lo establecido en los artículos 16 a 17 de la citada norma.

Se resume a continuación la documentación que, como mínimo, deberá contener el correspondiente plan de participación pública:

DOCUMENTO Nº1.- MEMORIA:

1. Fases de elaboración y aplicación del instrumento a que se refiere el Plan.
2. Objetivos del proceso de participación y programación de actividades y trabajos.

3. Público interesado y afectado para cada uno de ellos y papel que desempeñan en el proceso de planificación.
4. Metodología y actividades a realizar así como de los programas de trabajo para asegurar el intercambio de información y la consulta.
5. Evaluación periódica del proceso de participación.
6. Resumen, actualizado periódicamente, de los resultados del Plan de Participación Pública que deberá ser comunicado al público a través de la página web. Este resumen contendrá como mínimo:
 - a) Información pública y consultas formuladas, sus resultados, las decisiones adoptadas para la definición de los objetivos de calidad y consideración de los resultados de la participación en la toma de éstas.
 - b) Autoridades locales designadas como interlocutores así como representantes de las partes interesadas.
 - c) Puntos de contacto y procedimientos para obtener la documentación de base y la información requerida por las consultas públicas.

Valencia, julio de 2011

José Cabedo Barber

arquitecto

Carlos Aranda Jarque

arquitecto

